



**Broj:** 01-02-5-410/21  
**Tuzla,** 19.07.2021. godine

**Prijedlog**

Temeljem članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) Agencija za antidopinšku kontrolu Bosne i Hercegovine,  *d o n o s i*

## **PROGRAM RADA AGENCIJE ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU ZA 2022. GODINU**

### **I - UVOD**

Zakonom o sportu u Bosni Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj 27/08, 102/09 i 66/16 ) osnovana je Agencija za antidopinšku kontrolu (u daljem tekstu: Agencija) kao samostalna upravna organizacija, koja za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Člankom 62. navedenog Zakona definirane su sljedeće nadležnosti Agencije: za antidopinšku kontrolu:

- sustavno prati i koordinira aktivnosti protiv dopinga u sportu,
- predlaže i sprovodi mjere protiv dopinga u sportu,
- odgovorna je za primjenu konvencija, Svjetskog antidopinškog kodeksa i pravila Međunarodnog olimpijskog komiteta, Međunarodnog paraolimpijskog komiteta i međunarodnih sportskih saveza,
- rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast.

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, utemeljene su sljedeće osnovne organizacijske jedinice:

- a) Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću,
- b) Sektor za antidopinšku kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj.

Srednjoročni cilj Agencije za period 2021-2023. godina je definiran Srednjoročnim planom rada Agencije za navedeni period, a utvrđen je na osnovu misije, vizije i nadležnosti Agencije. Srednjoročni plan rada Agencije služi kao osnova za izradu godišnjeg programa rada Agencije.

Srednjoročni cilj Agencije: *Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza*, ostvaruje se kroz realizaciju dva specifična cilja:

1. Unapređenje antidopinške prevencije kroz kontrolne i edukativne aktivnosti (dopinške kontrole),
2. Upravljanje i koordinacija međunarodnih obaveza i odnosa Bosne i Hercegovine iz oblasti antidopinga

Srednjoročni kao i specifični ciljevi Agencije se ostvaruju kroz realizaciju sljedećeg programa:

1. Prevencija i sprečavanje dopinga u sportu.

Program se realizira kroz dva projekta:

- Sprovedenje doping kontrola,
- Organizovanje i provođenje kampanja usmjerenih prema različitim ciljnim grupama (edukativne promotivne i koordinirane aktivnosti).

## Sprovođenje dopinških kontrola

Sustavnim praćenjem i koordiniranjem aktivnosti protiv dopinga u sportu, u okviru predlaganja i sprovođenja mjera protiv dopinga u sportu, Agencija planira organizaciju i sprovođenje dopinških kontrola u Bosni i Hercegovini, na natjecanju i van natjecanja.

Temeljem kalendara natjecanja, kojeg Agenciji dostavljaju sportski savezi u Bosni i Hercegovini najkasnije do kraja tekuće godine za narednu kalendarsku godinu (članak 9. Instrukcije za sprovođenje i primjenu Svjetskog antidopinškog kodeksa 2015. i Pravilnika za borbu protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini, („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), te na osnovu statističkih i drugih relevantnih procjena zasnovanih na metodi inteligentnog testiranja, kao i na osnovu procjene rizika, ravnatelj Agencije donosi Plan dopinških kontrola. Plan dopinških kontrola usklađuje se sa „Tehničkim dokumentom za specifične analize u zavisnosti od sporta - TDSSA“ (verzija 6.0; 2021), (u daljem tekstu „Tehnički dokument“) Svjetske antidopinške agencije WADA (u daljem tekstu WADA), koji propisuje minimalni broj dodatnih analiza po sportovima u cilju inteligentnog i integriranog sprovođenja dopinških kontrola.

Temeljem navedenog, u 2022. godini Agencija planira sprovesti minimalno 310 dopinških kontrola od toga 230 dopinških kontrola uzoraka urina (90 na natjecanju i 140 van natjecanja). U sklopu obavljanja navedenih dopinških kontrola planirane su dodatne analize uzoraka urina i [50 analiza eritropoetin stimulirajućih agensa (ESA) i 50 analiza prisustva oslobađajućih faktora hormona rasta (GHRF)]. Planirano je minimalno 30 dopinških kontrola uzoraka krvi (analiza prisustva humanog hormona rasta, hGH).

Također, u 2022. godini je planiran nastavak analiza krvnih parametara za biološki pasoš sportiste (ABP-biološki pasoš), ukupno 10 analiza.

Potvrdom WADA-e o usklađenosti pravila, standarda i procedura Agencije sa Svjetskim antidopinškim kodeksom 2021. (Code compliance), Agencija je stekla uslove za sprovođenje dopinških kontrola po zahtjevu Međunarodnih sportskih federacija, Međunarodnog olimpijskog i Paraolimpijskog komiteta i drugih naručilaca za sprovođenje dopinških kontrola na međunarodnim natjecanjima koja se organiziraju u Bosni i Hercegovini. Za te svrhe, u 2022. godini planirano je 40 dopinških kontrola.

Prema Svjetskom antidopinškom kodeksu i pratećim međunarodnim standardima<sup>1</sup>, Agencija će, kao i svake godine, donijeti Odluku o uspostavi Registrirane test grupe sportaša<sup>2</sup>, čiji članovi se, sukladno „Tehničkom dokumentu“, moraju testirati minimalno tri puta van natjecanja tijekom kalendarske godine. Također, Agencija će na osnovu navedenog izvršiti procjenu rizičnih sportova prema sopstvenim, kao i statističkim podacima WADA, preporukama i prema evidentiranom kršenju antidopinških pravila u Bosni i Hercegovini. Temeljem takve procjene sačinit će detaljan plan dopinških kontrola sukladno Svjetskom antidopinškom kodeksom, „Tehničkom dokumentu“ i Međunarodnom standardu za testiranja i istrage (ver. Januar 2021.).

Sukladno „Tehničkom dokumentu“, kojim je određen minimalni broj dodatnih analiza, Agencija planira u sklopu obavljanja redovnih dopinških kontrola izvršiti dodatne analize uzoraka urina i krvi u akreditiranoj laboratoriji. Dodatne analize se odnose na analize urina na ESAs (eritropoetin stimulirajuće agense), GHRFs (faktori koji otpuštaju hormon rasta) i hGH (humani hormon rasta, ili humani gonadotropin). Izvršenje dodatnih analiza je dodatno usložnjeno od 01.01.2017.) godine kada je na snagu stupio revidirani „Tehnički dokument“, kojim su detaljno propisani procenti svih dodatnih analiza za svaki pojedini sport i disciplinu. Od 01.01.2021. godine na snazi je verzija 6.0 „Tehničkog dokumenta“, a sukladno propisanom iz „Tehničkog dokumenta“, Agencija je obavezna da implementira hematološki modul biološkog pasoša sportiste (ABP), koji predstavlja praćenje odabranih varijabli ("biomarkeri dopinga") i koji vremenom neizravno otkrivaju učinak dopinga, za razliku od tradicionalne izravne detekcije dopinga pomoću analitičkih dopinških kontrola.

Prema Zakonu o sportu u BiH, Agencija je, između ostalog, odgovorna za primjenu međunarodnih konvencija, Svjetskog antidoping kodeksa i pripadajućih međunarodnih standarda, prema kojima je dužna najmanje jednom u dvije godine organizirati reakreditaciju starih i obuku i akreditaciju novih doping kontrolora. Temeljem te obaveze planirano je da se u 2022. godini obavi postupak reakreditacije ranije certificiranih i akreditiranih doping kontrolora, kao i obuka novih doping kontrolora za uzimanje uzoraka urina i krvi. Obuka će se provesti na osnovu Programa obuke doping kontrolora, polaganjem ispita iz teorijskog i praktičnog dijela.

<sup>1</sup> Međunarodni standard za testiranje i istrage. Međunarodni standard za terapijska izuzeća, Međunarodni standard za laboratorije. Međunarodni standard za zaštitu privatnosti i ličnih podataka.

<sup>2</sup> Registrirana test grupa (RTG) je grupa sportaša najvišeg ranga koju svaki međunarodni savez i Agencija određuju zasebno, a čiji članovi podliježu testiranju na natjecanju i izvan natjecanja u okviru planiranog rasporeda testiranja. Sportaši koji se nalaze u Registriranoj test grupi dužni su slati podatke o lokaciji.

## **Organiziranje i provođenje kampanja usmjerenih prema različitim ciljnim grupama (edukativne promotivne i koordinirane aktivnosti)**

Glavni cilj edukativnih programa je prevencija, a osnovni princip programa je odvratanje sportista od namjerne i nenamjerne uporabe zabranjenih tvari i metoda.

Sukladno Svjetskom antidopinškom kodeksu i Smjernicama za edukacije i informacije za prevenciju dopinga u sportu, Agencija će izraditi plan edukacija i tokom 2022. godine biće realiziran kroz kampanje, edukativna predavanja i radionice i izvršiti edukacije unutar sljedećih ciljnih grupa:

1. Sekretari sportskih saveza
2. Play True Day
3. Članovi grupe sportista za edukaciju
4. Za sport bez dopinga
5. Reprezentativne selekcije
6. Sportisti u sportskim klubovima
7. Sportisti odabrani za doping kontrolu
8. Obuka doping kontrolora za uzorke urina
9. Obuka doping kontrolora za uzorke krvi
10. Uposlenici Agencije (obuka o FUK)
11. Novinari i predstavnici medija
12. Edukacija studenata (zdravstveno usmjerenje)
13. Edukacija zdravstvenih radnika

Planirano je trinaest (13) kampanja i drugih edukativnih aktivnosti, usmjerenih prema različitim ciljnim grupama, kao i edukacija minimalno 100 sportaša u klubovima, pomoćnog sportaševog osoblja, mladih (učenici, studenti...).

Planirano je informiranje javnosti o aktivnostima Agencije i to putem medija, web stranice i sl., zatim učešće u emisijama elektronskih medija, objavljivanje propisa i odluka o preduzimanju mjera u sprječavanju dopinga u sportu, organiziranje seminara i obuka na koje će biti pozvani predstavnici medija. Planirano je štampanje u vlastitoj režiji i distribucija edukativnih materijala kao i druge promotivne aktivnosti prema ciljnim grupama. Ukupno promatrano, Agencija je planirala distribuirati prema ciljnim skupinama oko 4.000 materijala, priopćenja, biltena za medije i javnost, edukativnih materijala.

Međunarodna suradnja je planirana kroz koordinirane aktivnosti na principima Europske konvencije protiv dopingiranja u sportu iz 1989. godine, UNESCO Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu, Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, Svjetskog antidopinškog kodeksa 2021. i drugih međunarodno relevantnih antidopinških akata i dokumenata.

U okviru Vijeća Evrope planirano je sudjelovanje u radu tijela: Nadzornog odbora antidopinške konvencije (T-DO) i Ad hoc Europskog komiteta za WADA, zatim suradnja sa Istočno europskom regionalnom antidopinškom organizacijom EE RADO, naročito iz razloga jer je predstavnik Agencije obnaša dužnost predsjednika EE RADO u tekućem mandatu, kao i sudjelovanje u radu drugih međunarodnih sastanaka i seminara koji proizilaze iz međunarodne suradnje u borbi protiv dopinga u sportu.

Također, planiran je nastavak suradnje sa Antidopinškom agencijom Republike Srbije, Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping kao i drugim regionalnim partnerima i antidopinškim organizacijama.

## **Mogući problemi i rizici u sprovođenju Programa rada**

*Sprovođenje dopinških kontrola:* problemi pri kontrolama uzrokovani pandemijom COVID-19, nedostupnost sportaša za kontrole, otkazivanje, neodržavanje natjecanja na kojima su planirane dopinške kontrole, nedostatak sredstava, pasivnost većine postojećih sportskih saveza prema obvezama koje moraju ispunjavati u oblasti antidopinga, raspoloživost dopinških kontrolora, nepostupanje po međunarodnim standardima, odnosno nepoštovanje procedure dopinških kontrole, nemogućnost usklađivanja određenih sportova i sportskih disciplina u potpunosti kako zahtjeva WADA „Tehnički dokument“.

*Organizovanje i provođenje kampanja usmjerenih prema različitim ciljnim grupama (edukativne promotivne i koordinirane aktivnosti):* Kašnjenje sa dostavom kalendara natjecanja i aktivnosti sportskih saveza, otkazivanje termina dogovorenih edukacija od strane organizatora, zakazivanje seminara od strane saveza, a da pri tome ne informiraju Agenciju o lokacijama i terminima istih, neadekvatni uvjeti lokacija gdje se organizira edukacija. Također, zbog pandemije COVID-19 i mjera koje se preduzimaju upitno je održavanje edukacija uživo, tako da je Agencija prinuđena da organizuje on-line edukacije što dalje dovodi do otežane distribucije planiranog broja printanih edukativnih materijala.

## II - AKCIJSKI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA ANTIDOPINSKU KONTROLU

Opći cilj/principi razvoja: : Pametan rast

Strateški cilj: Unaprijediti kulturu i kreativne sektore

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza

Specifični cilj 1: Unapređenje antidopinske prevencije kroz kontrolne i edukativne aktivnosti (dopinske kontrole)

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji					Izvori finansiranja					Kvartal	
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerjenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2021)	Ciljana vrijednost (2022)	Troškovi							
						Proc. troškovi (KM)	Pračun (KM)	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno (KM)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>1.1 Prevencija i sprečavanje dopinga u sportu</b>													
<b>1.1.1 Sprovedenje dopinških kontrola</b>													
1.1.1.1 Broj sprovedenih dopinških kontrola u odnosu na plan dopinških kontrola za datu godinu	Agencija za antidoping kontrolu	Broj obavljenih dopinških kontrola na i van natjecanjima	Broj	(250 kontrola urina + 40 krvi (30 GH i 10 ABP) + 40 kontrola urina po zahtjevu naručioaca)	330	(230 kontrola urina + 40 krvi (30 GH i 10 ABP) + 40 kontrola urina po zahtjevu naručioaca)	428 400	428 400			428 400	Prevenција i sprečavanje dopinga u sportu (0810110)	I-IV
<b>1.2.1 Kampanje i edukacije i za određene ciljne grupe</b>													
1.2.1.1 Kampanje usmjerene prema različitim ciljnim grupama (edukativne, promotivne i koordinirane aktivnosti)	Agencija za antidoping kontrolu	Broj provedenih kampanja	Broj		15	13	285 600	285 600			285 600	Prevenција i sprečavanje dopinga u sportu (0810110)	I-IV

### III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE

Opći cilj/principi razvoja: : Pametan rast

Strateški cilj: Unaprijediti kulturu i kreativne sektore

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona*	Usklađivanje sa pravim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv zakona)					
1.1.1.2 (naziv zakona)...					
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2 (naziv programa)...					

### IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE

Opći cilj/principi razvoja: : Pametan rast

Strateški cilj: Unaprijediti kulturu i kreativne sektore

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta*	Usklađivanje sa pravim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.1.2 (naziv podzakonskog akta)...					
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2 (naziv programa)...					

**V - ZBIRNI PREGLED MEDUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE**

Opći cilj/principi razvoja: : Pametan rast

Strateški cilj: Unaprijediti kulturu i kreativne sektore

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora*	Uskladjivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
/	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)...					
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2 (naziv programa)...					

## VI – RAZVOJNI, INVESTICIJSKI I DRUGI PROJEKTI

Programom rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2022. godinu nisu planirani razvojni, investicijski projekti.

## VII – IZVJEŠĆA O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA PRILIKOM IZRADE GODIŠNJEG PROGRAMA RADA

Kod izrade godišnjeg programa rada, Agencija za za antidopinšku kontrolu je sukladno članu. 4. stav (1) točka b) i člankom 8. stav (2) točka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14).

Javne konzultacije na Program rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2022. godinu biće obavljene su u trajanju od 15 dana, putem web-stranice Agencije, [www.ada.gov.ba](http://www.ada.gov.ba) i platforme e-konzultacije.

Prije upućivanja prijedloga odluke Vijeću ministara biće pribavljena mišljenja Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija i trezora.



RAVNATELJ

Slavko Matić